

ר.כ. 14012-2015

פרוטוקול בסבב חתימות מיום 17.08.2015
תיקון לפרוטוקול מיום 12.08.2015

בנושא: מכרז מממ 18-2005 אספקת שירותי תקשורת נתונים עבור משרדי הממשלה

משתתפים:

גב' מירב קדם – מנהלת מינהל הרכש הממשלתי, יו"ר הוועדה
מר חסן אסמעיל – חשב בכיר משרד האוצר, חבר הוועדה – נכח טלפונית
עו"ד אלי רוזנפלד – הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועמ"ש הוועדה
מר יותם ארז – התקשוב הממשלתי, חבר הוועדה
מר אלון קינסט – מינהל הרכש הממשלתי, חבר הוועדה
מר בני בקשי, מינהל הרכש הממשלתי
רשם: מר רמי גמליאלי – מרכז הוועדה, מינהל הרכש הממשלתי

מטרת הדיון: הארכת התקשרות עם "בוק – החברה הישראלית לתקשורת בע"מ" (להלן: "בוק")

מר בני בקשי: על פי המלצת ועדת הפטור והחלטת החשבת הכללית ניתן בחודש דצמבר 2014 פטור מחובת התקשרות במכרז לאספקת שירותי רשת תקשורת נתונים עם חברת "בוק", עד ליום 20.09.2015, זאת לאחר שהוצגו במועד זה נימוקים מקצועיים התומכים בהחלטה שלא לפרסם מכרז חדש עד שתיווצר בהירות לגבי המהלכים הרגולטוריים של משרד התקשורת בתחום התקשורת הנייחת והשפעתם על המגזר העסקי.

בהחלטת בית המשפט העליון בשבתו כבית המשפט לערעורים בעניינים מינהליים, הוחלט כי בכוונת המדינה לפרסם מכרז כאשר לאספקת שירותי תקשורת נתונים בחודש ספטמבר 2015. זאת בכפוף להיעדר התפתחויות בלתי צפויות, ועל סמך ההנחה שרפורמת השוק הסיטונאי תחל ב-1.8.2015 כמתוכנן. מאז החלטה זו החל מינהל הרכש הממשלתי בהיערכות לפרסום מכרזים, בתחום זה.

מינהל הרכש הממשלתי המשיך במהלך השנה האחרונה במעקב מול משרד התקשורת בעניין ההתקדמות בנושא שינוי הרגולציה בתחום. כיום, לאחר שנה של מעקב ובהיגה, ולאחר שהגורמים המקצועיים במינהל הרכש הממשלתי ברקו את המצב הקיים בשוק אצל כל המציעים בעלי הרישיון וכן נפגשו עם נציגי המשרדים, נציגי משרד התקשורת ונציגי "ישראל דיגיטלית", נבנתה מתודה שתאפשר התמודדות של המציעים ותיתן ביטוי לתחרות המצומצמת שקיימת בשוק.

ביום 18 ביוני 2015, פנתה מנהלת המינהל למנכ"ל משרד התקשורת, לקבלת עידכון לגבי התקדמות הרגולטור בנושא. מצ"ב **כנספח א'**. ביום 06 ביולי 2015, התקבל מענה מנכ"ל משרד התקשורת על פניו השינויים הרגולטוריים הינם בתהליך ואף שנעשו צעדים קדימה, ישנה אי ודאות לאספקת השירותים במתכונת השינויים הרגולטוריים במועד שנקבע...."

לאור העובדה שעדיין לא מתאפשרת תחרות במסגרת הרגולציה, בהן מינהל הרכש הממשלתי את החלופות העומדות לרשותו, והתגבשה מתכונת של חלוקת תחום תקשורת הנתונים ל-3 התקשרויות נפרדות, שתבוצענה במדרג:

- מכרז קווי תמסורת, בכתיבה מתקדמת, מתוכנן להתפרסם בספטמבר 2015.
- מכרז מסגרת לספקי קישור לאינטרנט, מתוכנן להתפרסם בנובמבר 2015.
- מכרז לקווי IP MPLS (IP/VPN), מתוכנן להתפרסם בינואר 2016.

בתקופת הביניים עד להשלמת כל המכרזים ובחירת ספקים זוכים, תתבקש ועדת הפטור להמליץ בפני החשכ"לית לאשר את הארכת ההתקשרות בפטור עם חברת "בוק", באופן גמיש כך שתתאפשר הקטנת היקף הפטור באופן הדרגתי, עם בחירת הספקים הזוכים בכל אחד מהמכרזים המתוכננים הללו.

המכרז הראשון נמצא כאמור, בשלב כתיבתו לקראת פרסומו המתוכנן בתחילת חודש ספטמבר 2015.

היות שמתוכננים כאמור, שלושה מכרזים חדשים (במקום מכרז מקיף אחד כיום), תידרש תקופת ביניים עד להשלמת כל המכרזים ובחירת זוכים, לצורך מעבר מהספק הנוכחי – חברת "בוק", לספק שיזכה בכל אחד מהמכרזים המתוכננים. לפיכך, מתבקשת הארכת ההתקשרות בפטור עם חברת "בוק" לכלל השירותים הניתנים על ידה. בתקופה זאת, תתאפשר הקטנת היקף הפטור באופן הדרגתי, לאחר בחירת ספקים זוכים בכל אחד מהמכרזים המתוכננים.


חשוב לציין, כי שירותי רשת התקשורת הממשלתית הינם שירותים קריטיים לרציפות עבודת משרדי הממשלה. יציבות השירותים, המשכיחם ואיכותם הינם משמעותיים ומהווים תוך יחיד בכל הנדרש להעברת המידע ממערכות המחשוב של הממשלה לאזרחים ולכלל הפעילויות בתחום זה. לכן, אין לקחת כל סיכון בכל הקשור לשירותים אלו.

לפיכך, על-מנת לאפשר רצף תפעולי ליחידות כתחום זה, מתבקשת ועדת המכרזים לאשר הארכת ההתקשרות עם חברת "בזק" לתקופת ביניים ועד לסיום המכרז הראשון והכרזה על ספק זוכה, לפי המוקדם מביניהם. המועד הצפוי לעת עתה: מרץ 2016.

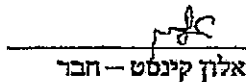
העלות התחדשית לשירותים אלו הינה כ-8.5 מיליון ש"ח כולל מע"מ.

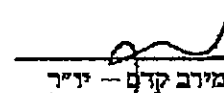
מחליטים:

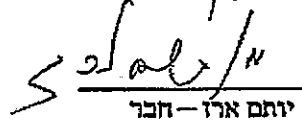
1. הוועדה דנה בבקשה לאור המידע שהציגו הגורמים המקצועיים במינהל הרכש הממשלתי והשתכנעה כי יש להאריך את ההתקשרות עם חברת בזק, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, בתנאים שהם לתנאי ההתקשרות הקיימת, תוך הודעה לחברה על האפשרות להקטנת/הפסקת ההתקשרות בחלק מהשירותים הנרכשים, עם בחירתו של ספק זוכה בכל אחד מהמכרזים בהודעה מוקדמת של 45 ימים, והכל על פי הודעת עורך המכרז. הבקשה הינה למועדים מיום 20.9.2015 ועד ליום 31.3.2016 או עד לסיום המכרז הראשון והכרזה על ספק זוכה, לפי המוקדם מביניהם.
2. היקף ההתקשרות לתקופה המבוקשת מוערך בכ- 51 מיליון ש"ח כולל מע"מ.
3. הארכת ההתקשרות כפופה לאישור ועדת הפטור והחשבת הכללית.


חיים איזמן – חבר

עו"ד אלי רוזנפלד – חבר


אלון קינסט – חבר


מירב קרן – יו"ר


יורם ארז – חבר

חשוב לציין, כי שירותי רשת התקשורת הממשלתית הינם שירותים קריטיים לרציפות עבודת משרדי הממשלה. יציבות השירותים, המשכיותם ואיכותם הינם משמעותיים ומהווים תווך יחיד בכל הנדרש להעברת המידע ממערכות המחשוב של הממשלה לאזרחים ולכלל הפעילויות בתחום זה. לכן, אין לקחת כל סיכון בכל הקשור לשירותים אלו.

לפיכך, על-מנת לאפשר רצף תפעולי ליחידות בתחום זה, מתבקשת ועדת המכרזים לאשר הארכת ההתקשרות עם חברת "בזק" לתקופת ביניים ועד לסיום המכרז הראשון והכרזה על ספק זוכה, לפי המוקדם מביניהם. המועד הצפוי לעת עתה: מרץ 2016.

העלות החודשית לשירותים אלו הינה כ-8.5 מיליון ש"ח כולל מע"מ.

מתליטים:

1. הוועדה דנה בבקשה לאור המידע שהציגו הגורמים המקצועיים במינהל הרכש הממשלתי והשתכנעה כי יש להאריך את ההתקשרות עם חברת "בזק", לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הקיימת, תוך הודעה לחברה על האפשרות להקטנת/הפסקת ההתקשרות בחלק מהשירותים הנרכשים, עם בחירתו של ספק זוכה בכל אחד מהמכרזים בהודעה מוקדמת של 45 ימים, והכל על פי הודעת עורך המכרז. הבקשה הינה לתקופה מיום 20.9.2015 ועד ליום 31.3.2016 או עד לסיום המכרז הראשון והכרזה על ספק זוכה, לפי המוקדם מביניהם.
2. היקף ההתקשרות לתקופה המבוקשת מוערך בכ- 51 מיליון ש"ח כולל מע"מ.
3. הארכת ההתקשרות כפופה לאישור ועדת הפטור והחשבת הכללית.

חסן איסמעיל – חבר

עו"ד אלי רוזנפלד – חבר

מירב קדם – יו"ר

אלון קינסט – חבר

יונתן ארז – חבר

א' בתמוז התשע"ה
18 ביוני 2015
רכ. 2015-9010

אל: מר שלמה פילבר
מנכ"ל
משרד התקשורת

הנדון: החלטת בית המשפט העליון מיום 11.3.15 - פרסום מכרז לאספקת שירותי תקשורת
שלום וברכה,

- ראשית, ברכות על מינויך לתפקיד מנכ"ל המשרד. בהודמנות זו אבקש להודות על שיתוף פעולה בין משרד התקשורת למינהל הרכש הממשלתי בעניין רפורמת השוק הסיטונאי, כמו גם בנושאים אחרים, ולייחל להמשך שיתוף פעולה פורה בין המשרדים.
- אבקש לעדכןך, כי במהלך השנה האחרונה נדונו שתי עתירות כלפי המדינה, בעקבות עתירה וערעור לבית המשפט העליון של חברת הוט טלקום בנוגע לפטור שניתן לחברת בזק לאספקת שירותי תקשורת נתונים למשרדי הממשלה.
- על פי החלטת בית המשפט מיום 11.3.15, המצ"ב כנספח למיכתבי זה, נקבע כי: "... הודיע בא כח המדינה, כי כוונת המדינה לפרסם מכרז כאשר לאספקת שירותי תקשורת נתונים בחודש ספטמבר 2015; זאת בכפוף להעדר התפתחויות בלתי צפויות, ועל סמך ההנחה שרפורמת השוק הסיטונאי תחל ב-1.8.15 כמתוכנן".
- מייד עם קבלת החלטה זו, נערך מינהל הרכש להכנת המכרז. במסגרת זו, נערך מיפוי הספקים הפוטנציאליים בשוק, פריסת הקווים שלהם, לרבות תוכניות הפיתוח, מיפוי הקווים לסוגיהם-בחתך מישרדי וגיאוגרפי, איפיון דרישות האבטחה לקווי נתונים, ובחינת החלופות האפשריות למכרז.
- בכדי שניתן יהיה לקיים את החלטת בית המשפט, תוך בחירת החלופה המועדפת, אנו זקוקים בדיחיפות לקבלת מידע מכם, כאשר לסטטוס רפורמת השוק הסיטונאי.
- במסגרת אלו נבקש לדעת:
 - האם הרפורמה תופעל באופן חלקי או מלא, וכאיזה סוגי קווים.
 - מועד הפעלת הרפורמה-האם זו תופעל במלואה ב-1.08.2015, ואם לא מת.
 - ככל שמדובר ביישום הדרגתי, נבקש לקבל את שלבי ההפעלה, סוגי הקווים הכלולים בכל שלב והמועד הצפוי להחלתם.
 - האם במסגרת הפעלת הרפורמה, תהא חברת בזק מחוייבת למכור את סוגי הקווים השונים לספקים האחרים ובמחיר שייקבע על ידי המחוקק.
 - כל מידע אחר שעשוי לסייע לפרסום המכרז שבנדון.
- אודה להתייחסות משרדך, באופן מפורט, בכדי שנוכל להיערך בהתאם, ובמידת הצורך לעדכן את בית המשפט בנושא.

בברכה,

מירב קרן

מנהלת מינהל הרכש הממשלתי

העתק:

גבי מיכל עבאדי-בויאנג'ו - החשבת הכללית, משרד האוצר
מר גבי שוחט - סגן בכיר לחשבת הכללית, משרד האוצר

כתובת למשלוח מכתבים: רחוב קפלן 1 ירושלים, ת"ד 3115 מיקוד 9103002 טלפון: 02-6663426 פקס: 02-5695368